



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti
pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)

(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

Decreto n. 15

Caserta, li 22 MAG. 2017

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- Vista** il Decreto Legislativo 17 marzo 1995, n. 230, per l'“Attuazione delle direttive 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 2006/117/Euratom in materia di radiazioni ionizzanti, 2009/71/Euratom in materia di sicurezza nucleare degli impianti nucleari e 2011/70/Euratom in materia di gestione sicura del combustibile esaurito e dei rifiuti radioattivi derivanti da attività civili”, ed in particolare l'art.126-bis, inerente gli “interventi nelle esposizioni prolungate”;
- Vista** la legge n. 426 del 9 dicembre 1998, “Nuovi interventi in campo ambientale”, che all'art. 1 disciplina la realizzazione di interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati;
- Visto** il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n.152, e successive modifiche ed integrazioni, recante “Norme in materia ambientale”;
- Visto** il Decreto Ministeriale 28 novembre, 2006 n. 308, “Regolamento recante integrazioni al decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio 18 settembre 2001, n. 486, concernente il programma nazionale di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati”;
- Visto** il Protocollo di Intesa per interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto stipulato, il 26 luglio 2012, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero per la Coesione Territoriale, la Regione Puglia, la Provincia di Taranto, il Comune di Taranto ed il Commissario Straordinario del Porto di Taranto;
- Visto** il decreto legge 7 agosto 2012, n. 129 “Disposizioni urgenti per il risanamento ambientale e la riqualificazione del territorio della città di Taranto”, convertito dalla legge 4 ottobre 2012, n. 171;
- Visto** in particolare l'art. 1 del citato decreto legge 7 agosto 2012, n. 129, il quale prevede, tra l'altro, che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, è nominato, senza diritto ad alcun compenso e senza altri oneri per la finanza pubblica, un Commissario Straordinario autorizzato ad esercitare i poteri di cui all'art. 13 del Decreto legge 25 marzo 1997, n. 67 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 1997, n. 135, e successive modificazioni;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8/07/2014, registrato al registro della Corte dei Conti al n. 2071 del 22/07/2014, con il quale la Dr.ssa Vera Corbelli, Segretario Generale dell'Autorità di Bacino dei Fiumi Liri Garigliano e



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)

(D.P.C.M. del 07/12/ 2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

-
- Volturno, è stata nominata *Commissario Straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto*;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8/07/2015, registrato al registro della Corte dei Conti al n. 1993 del 31/07/2015, con il quale la Dr.ssa Vera Corbelli è stata prorogata nell'incarico di *Commissario Straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto*;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 07/07/2016, registrato al registro della Corte dei Conti al n. 2075 del 26/07/2016, con il quale la Dr.ssa Vera Corbelli è stata prorogata nell'incarico di *Commissario Straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto*;
- Visto** il D.L. 5 gennaio 2015 n. 1, convertito con modificazioni in L. 4 marzo 2015 n. 20, recante "*Disposizioni urgenti per l'esercizio di imprese di interesse strategico nazionale in crisi e per lo sviluppo della città e dell'area di Taranto*";
- Visto** in particolare l'art. 3, co. 5 bis, del D.L. 1/2015, così come convertito in Legge 20/2015 il quale prevede che, "*ai fini della messa in sicurezza e gestione dei rifiuti radioattivi in deposito nell'area ex Cemerad ricadente nel comune di Statte, in provincia di Taranto, sono destinati fino a dieci milioni di euro a valere sulle risorse disponibili sulla contabilità speciale aperta ai sensi dell'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 7 agosto 2012, n. 129, convertito dalla legge 4 ottobre 2012, n. 171*";
- Visti** inoltre, i commi 2 e 3 dell'art. 6, del richiamato D.L. n. 1/2015 così come modificato dalla legge di conversione n. 20/2015, che individuano le risorse da trasferire sulla contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto e destinate alla realizzazione delle suddette misure;
- Considerato** che, per assicurare la piena e immediata attuazione degli interventi di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti radioattivi in deposito nell'area ex Cemerad, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha ritenuto necessario procedere alla nomina, ai sensi del medesimo articolo 13 del decreto-legge n. 67 del 1997 di un Commissario Straordinario a cui conferire i poteri necessari per porre in essere le misure di sicurezza previste dall'articolo 126-bis del sopracitato decreto legislativo n. 230 del 1995;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 19 novembre 2015, registrato al registro della Corte dei Conti in data 14 dicembre 2015, con il quale la dott.ssa Vera Corbelli è stata nominata *Commissario Straordinario per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio del Comune di Statte*;



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)

(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

-
- Visto** l'art. 3 co. 2 del DPCM del 19.11.2015 di nomina del Commissario Straordinario, che ha previsto che lo stesso, entro 60 giorni dalla nomina, predisponga ed invii alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, il cronoprogramma tecnico, economico, operativo relativo all'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi contenuti nel deposito ex Cemerad;
- Visto** il decreto n. 02 del 27.01.2016 del Commissario Straordinario per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, con il quale si approvava lo schema di accordo di collaborazione da sottoscrivere con la Sogin Spa;
- Visto** l'Accordo di Collaborazione ex art. 15 co. 1 della L. 241/90, tra il Commissario Straordinario e la Sogin S.p.A., sottoscritto in data 28.01.2016, in virtù del quale la stessa Sogin ha fornito al Commissario le seguenti prestazioni relative all'intervento in argomento:
- a) *Supporto tecnico al Commissario per la predisposizione di tutti i documenti tecnici previsti dal DPCM numero 3061 del 14 dicembre 2015;*
 - b) *Redazione del Piano di protezione fisica del sito e dei relativi documenti tecnici per la realizzazione degli interventi richiesti;*
 - c) *Acquisizione ed Analisi dei dati radiologici disponibili propedeutici alla definizione dei relativi interventi;*
 - d) *Definizione dei criteri operativi d'intervento per la rimozione, messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi, bonifica e ripristino ambientale dell'area;*
 - e) *Analisi di sicurezza nucleare (analisi dei possibili incidenti);*
 - f) *Definizione dei criteri del Programma di radioprotezione;*
 - g) *Definizione dei criteri dei Piani di caratterizzazione radiologica;*
 - h) *Assistenza tecnica al Commissario Straordinario per le procedure autorizzative;*
 - i) *Assistenza tecnica su temi specialistici su richiesta del Commissario;*
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 2016, registrato al registro della Corte dei Conti in data 11 gennaio 2017, con il quale la dott.ssa Vera Corbelli è stata prorogata per un ulteriore anno nell'incarico di Commissario Straordinario per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio del Comune di Statte;
- Visto** la nota n. 47 del 26.02.2016, con la quale il Commissario Straordinario, in ottemperanza alla previsione di cui all'art. 3 co. 2 del DPCM di nomina, dinanzi richiamato, ha inviato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri il *cronoprogramma*



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)

(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

-
- tecnico, economico, operativo* relativo all'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi contenuti nel deposito ex Cemerad;
- Vista** la nota n.001563 del 27.04.2016 con la quale il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, preso atto delle soluzioni proposte, ha ritenuto che sia i contenuti, sia i tempi di realizzazione, indicati nel cronoprogramma trasmesso dalla Dr.ssa Vera Corbelli, corrispondono agli obiettivi concernenti l'incarico del Commissario Straordinario;
- Visto** che, successivamente all'adozione del soprarichiamato DPCM 7 dicembre 2016, è entrato in vigore l'art. 3 *bis*, comma 1, del D.L. n. 243 del 29 dicembre 2016, convertito con modificazioni in L. 28 febbraio 2017 n. 18, ai sensi del quale *"Il Commissario straordinario per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio del comune di Statte, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 novembre 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 302 del 30 dicembre 2015, è autorizzato ad affidare il servizio di trasporto, caratterizzazione e smaltimento dei rifiuti presenti nel suddetto deposito ex Cemerad, con finale bonifica radiologica e rilascio delle aree prive di vincoli radiologici, alla Sogin Spa, società dotata di specifiche ed elevate competenze nella materia, affinché' svolga tutte le attività necessarie, anche avvalendosi di società controllate"*;
- Visto** che ai sensi del comma 2 del citato art. 3 bis D.L. n. 243/16, *"Le funzioni e i poteri del Commissario sono prorogati fino al completamento delle attività di cui al comma 1"*;
- Visto** che ai sensi del comma 3 del citato art. 3 bis D.L. n. 243/16, *"All'attuazione dei commi 1 e 2 si provvede a valere, rispettivamente, sulle risorse di cui agli articoli 3, comma 5-bis, e 6, comma 3, del decreto-legge 5 gennaio 2015, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 marzo 2015, n. 20"*;
- Visto** il decreto n. 09 del 13/04/2017 con il quale il Commissario Straordinario ha approvato lo schema dell'Accordo di Collaborazione tra il Commissario Straordinario e la Sogin S.p.A., recante la disciplina per l'affidamento del *servizio di rimozione, trasporto, caratterizzazione e smaltimento dei rifiuti presenti nel suddetto deposito ex Cemerad, con finale bonifica radiologica e rilascio delle aree prive di vincoli radiologici*;
- Visto** l'Accordo di Collaborazione tra il Commissario Straordinario e la Sogin S.p.A., sottoscritto digitalmente in data 14/04/2017, recante la disciplina per l'affidamento del *servizio di rimozione, trasporto, caratterizzazione e smaltimento dei rifiuti presenti nel suddetto deposito ex Cemerad, con finale bonifica radiologica e rilascio delle aree prive di vincoli radiologici* ed i relativi allegati;



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)

(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

Vista la nota n. 155 del 14/04/2017 con la quale il Commissario Straordinario ha trasmesso all'ISPRA il suddetto accordo di collaborazione unitamente all'allegato tecnico-operativo;

Visto Decreto Commissariale n. 3/2016 (e successive integrazioni con decreto n.4/2016) con il quale il Commissario Straordinario ha disposto di avvalersi degli uffici dell'Autorità di Bacino dei Fiumi Liri Garigliano e Volturno per ogni adempimento connesso all'esecuzione dei propri compiti, costituendo un gruppo di lavoro composto in prevalenza da personale della medesima Autorità;

Considerato

Che la legge 241 del 1990 all'Art. 5 (Responsabile del procedimento) stabilisce che *"Il dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all'unità la responsabilità della istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento nonché, eventualmente, dell'adozione del provvedimento finale"*.

Che la suddetta Legge all'Art 6 stabilisce i (Compiti del responsabile del procedimento), che nello specifico:

- a) *valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione di provvedimento;*
- b) *accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari, e adotta ogni misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria. In particolare, può chiedere il rilascio di dichiarazioni e la rettifica di dichiarazioni o istanze erranee o incomplete e può esperire accertamenti tecnici ed ispezioni ed ordinare esibizioni documentali;*
- c) *propone l'indizione o, avendone la competenza, indice le conferenze di servizi di cui all'articolo 14; d) cura le comunicazioni, le pubblicazioni e le notificazioni previste dalle leggi e dai regolamenti; e) adotta, ove ne abbia la competenza, il provvedimento finale, ovvero trasmette gli atti all'organo competente per l'adozione. L'organo competente per l'adozione del provvedimento finale, ove diverso dal responsabile del procedimento, non può discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento se non indicandone la motivazione nel provvedimento finale.*

Che ai sensi del art 13 dell'accordo di Collaborazione tra il Commissario Straordinario e la Sogin S.p.A., sottoscritto digitalmente in data 14/04/2017, recante la disciplina per l'affidamento del servizio di rimozione, trasporto, caratterizzazione e smaltimento dei rifiuti presenti nel suddetto deposito ex Cemerad, con finale bonifica radiologica e rilascio delle aree prive di vincoli radiologici il Commissario Straordinario può



Commissario Straordinario

per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)
(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

individuare un delegato per la vigilanza sulla corretta applicazione dell'accordo in parola.

Che il Commissario Straordinario, per tutta la durata del mandato, è autorizzato ad esercitare i poteri di cui all'art 13 del decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67 convertito con modificazioni, dalla legge 3 maggio 1997 n 135 e s.m.i, quelli di cui all'art. 1 del decreto- legge 7 agosto 2012, n. 129 convertito, con modificazioni, dalla legge 4 ottobre 2012, n. 171;

Che l'accordo di collaborazione all'Allegato 2 prevede che *“Anche ai sensi dell'art., 13 D. L. n. 67/97, il Commissario Straordinario ha diritto di controllare e verificare, durante tutto il periodo di vigenza dell'Accordo di collaborazione, tramite propri rappresentanti, che comunicherà all'incaricato per iscritto preventivamente, la perfetta osservanza da parte dell'Incaricato di tutte le pattuizioni e di tutte le disposizioni emanate dal Commissario Straordinario durante l'esecuzione dello stesso, nonché il corretto e tempestivo svolgimento, da parte dell'Incaricato medesimo, di tutte le attività necessarie per l'esecuzione di quanto affidatogli. Il Commissario Straordinario ha, in particolare, il diritto di effettuare controlli finalizzati:*

- *alla verifica del mantenimento dei requisiti di qualificazione da parte di eventuali imprese terze (es. iscrizione registri prefettizi, elenchi ministeriali, albi professionali, certificazione qualità), ivi incluse le società controllate dell'Incaricato delle quali quest'ultimo abbia deciso di avvalersi ai sensi dell'art. 3 bis, co. 1, D. L. n. 243/16;*
- *alla verifica del rispetto delle previsioni contenute nell'accordo di collaborazione e nei suoi allegati;*
- *al riscontro della qualità e quantità delle attività oggetto dell'accordo di collaborazione;*
- *alla verifica del personale addetto alle attività oggetto dell'accordo di collaborazione;*
- *alla verifica del Sistema Qualità Aziendale, ove previsto;*
- *alla verifica degli aspetti di sicurezza e salute dei lavoratori;*
- *alla verifica degli aspetti ambientali.”*

Che con il dott. Gennaro Capasso, componente del gruppo di lavoro nominato con il sopra richiamato Decreto n. 3/2016, ha supportato il Commissario Straordinario nella gestione e coordinamento di tutte le attività sino ad oggi poste in essere relative all'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad;



Commissario Straordinario

*per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti
pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)*

(D.P.C.M. del 07/12/2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

Ritenuto

Che per la complessità ed articolazione delle attività di cui al suddetto Accordo di Collaborazione è necessario nominare un Responsabile del Procedimento, cui demandare anche la competenza tecnica e gestionale degli interventi in parola con riferimento:

- alla verifica del mantenimento dei requisiti di qualificazione da parte di eventuali imprese terze (es. iscrizione registri prefettizi, elenchi ministeriali, albi professionali, certificazione qualità), ivi incluse le società controllate dell'Incaricato delle quali quest'ultimo abbia deciso di avvalersi ai sensi dell'art. 3 bis, co. 1, D. L. n. 243/16;
- alla verifica del rispetto delle previsioni contenute nell'accordo di collaborazione e nei suoi allegati;
- al riscontro della qualità e quantità delle attività oggetto dell'accordo di collaborazione;
- alla verifica del personale addetto alle attività oggetto dell'accordo di collaborazione;
- alla verifica del Sistema Qualità Aziendale, ove previsto;
- alla verifica degli aspetti di sicurezza e salute dei lavoratori;
- alla verifica degli aspetti ambientali”;

Che il dott. Gennaro Capasso possiede i requisiti di professionalità per svolgere l'incarico di cui sopra;

Visto l'art.5 della L. n. 241/90 e s.m.i.

Per tutto quanto visto e considerato in premessa, a norma delle vigenti disposizioni di legge, *il Commissario Straordinario per l'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio del comune di Statte (TA),*

DECRETA

Art. 1 le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Decreto;

Art. 2 il Commissario Straordinario si avvale per ogni adempimento connesso all'esecuzione dei propri compiti, degli uffici e della struttura dell'Autorità di Bacino dei Fiumi-Liti Garigliano e Volturno nell'ambito delle risorse umane e strumentali disponibili, secondo quanto definito con Decreto n. 4/2016 e s. m. i..

Art. 3 Il Dott. Gennaro Capasso, già facente parte del gruppo di lavoro di cui al decreto commissariale n. 3/16 ed in possesso di adeguata professionalità, è nominato Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della legge 241 del 1990 per lo svolgimento delle attività di cui all'Accordo di Collaborazione sottoscritto con la Sogin S.p.A. in data 14.04.2017; il medesimo dott. Gennaro Capasso, nella qualità di cui



Commissario Straordinario

*per l'attuazione dell'intervento di messa in sicurezza e gestione dei rifiuti
pericolosi e radioattivi siti nel deposito ex Cemerad, nel territorio comunale di Statte (TA)*

(D.P.C.M. del 07/12/ 2016 registrato alla Corte dei Conti con n. 103 del 11/01/2017)

sopra, svolgerà le funzioni relative a tutte le attività tecnico-gestionali elencate nelle premesse;

- Art. 4** per lo svolgimento delle attività di vigilanza di cui sopra, il Dott. Gennaro Capasso potrà avvalersi di collaboratori, ai sensi dell'art. 31 del D.L. n.50/16, commi 7 - 8 e 9.
- Art. 5** il presente decreto sarà pubblicato sul sito *internet* del Commissario Straordinario, nella sezione Amministrazione Trasparente, anche ai fini di cui all'art. 32 legge n. 69/2009.

Il Commissario Straordinario
Dott.ssa Vera Corbelli